

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾

z dnia29 lipca..... 2013 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków wykonywania
polowania i znakowania tusz**

Na podstawie art. 43 ust. 3 ustawy z dnia 13 października 1995 r. - Prawo łowieckie (Dz. U. z 2005 r. Nr 127, poz. 1066, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie szczegółowych warunków wykonywania polowania i znakowania tusz (Dz. U. Nr 61, poz. 548, z 2010 r. Nr 186, poz. 1250 oraz z 2011 r. Nr 257, poz. 1548) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

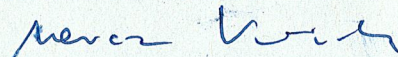
„2. Używana do polowania broń myśliwska o lufach gwintowanych musi być przeznaczona do strzelania amunicją myśliwską charakteryzującą się energią pocisku nie mniejszą niż 1000 J w odległości 100 m od wylotu lufy.”;

2) w § 5 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Polowanie na zające może odbywać się wyłącznie jako polowanie zbiorowe, z uwzględnieniem § 35.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA



Marcin Korolec

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej - środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 248, poz. 1493 i Nr 284, poz. 1671).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 175, poz. 1462, z 2006 r. Nr 220, poz. 1600, z 2007 r. Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 201, poz. 1237, z 2009 r. Nr 92, poz. 753 i Nr 223, poz. 1777, z 2011 r. Nr 106, poz. 622 oraz z 2012 r. poz. 985 i 1281.

UZASADNIENIE

Delegacja zawarta w art. 43 ust. 3 ustawy z dnia 13 października 1995 r.- Prawo łowieckie (Dz. U. z 2005 r. Nr 127, poz.1066, z późn. zm.) zobowiązuje ministra właściwego do spraw środowiska do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowych warunków wykonywania polowania i znakowania tusz. Konieczność nowelizacji obowiązującego rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie szczegółowych warunków wykonywania polowania i znakowania tusz (Dz. U. Nr 61, poz. 548 oraz z 2010 r. Nr 186, poz. 1250, z 2011 r. Nr 257, poz. 1548), zwanego dalej „rozporządzeniem”, w zakresie § 3 ust. 2 wywołana została wątpliwościami pojawiającymi się przy interpretacji pojęcia „kaliber broni myśliwskiej o lufach gwintowanych”. Ze względu na brak definicji ustawowej, pojęcie "kaliber" jest różnie rozumiane i interpretowane, w szczególności przez organy dokonujące rejestracji broni. Broń rejestrowana dotychczas jako broń myśliwska spełniająca wymagania do wykonywania polowań, po zmianie sposobu liczenia kalibru broni, zamiast wcześniej przyjmowanego 5,60 mm, osiągnęła kaliber jedynie 5,56 mm i nie spełniała już warunków określonych w rozporządzeniu. Dlatego mając na uwadze oznakowanie kalibru broni myśliwskiej w innych jednostkach niż metryczne i związane z tym różnice przy ustalaniu kalibru broni, koniecznym stało się przyjęcie jednoznacznego parametru. Przyjęto, że dolną granicą charakteryzującą broń myśliwską kulową o lufach gwintowanych będzie energia pocisku wystrzelonego z niej, nie mniejsza jednak niż 1000 J, uzyskiwana z amunicji myśliwskiej z pociskami półpłaszczowymi, mierzona w odległości 100 m od wylotu lufy. Również amunicja myśliwska z nabojami o pociskach pełnopłaszczowych do broni używanej do odstrzału drapieżników, o których mowa w § 1 ust. 3 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 marca 2005 r. w sprawie ustalenia listy gatunków łownych (Dz. U. Nr 45, poz. 433) musi charakteryzować się energią nie mniejszą niż 1000 J w odległości 100 m od wylotu lufy. Ustalenie proponowanej najniższej dopuszczalnej energii pocisku na co najmniej 1000 J ma istotne znaczenie dla prowadzenia gospodarki łowieckiej w zakresie ochrony populacji drobnej zwierzyny, w tym ptaków gniazdujących na ziemi, przed lisami, jenotami, borsukami, kunami leśnymi i domowymi, norkami amerykańskimi, tchórzami zwyczajnymi oraz szopami praczami. Wymienione gatunki pozyskiwane są również z uwagi na cenne futra, które nie ulegają zniszczeniu podczas odstrzału przy użyciu broni o małym kalibrze. Broń o ww. parametrach używana jest

również do szkoleń na strzelnicach myśliwskich oraz podczas zawodów na nich organizowanych.

Według danych uzyskanych z Polskiego Związku Łowieckiego, broń myśliwska o kalibrze zbliżonym do 5,6 mm jest obecnie bardzo popularna i jest jej w użyciu około 30 tys. sztuk. Wyłączenie jej z użytkowania łowieckiego, ze względu na zaistniałe wątpliwości interpretacyjne dotyczące pojęcia „kaliber”, spowodowałoby poważne przeszkody w realizacji łowieckich planów pozyskania zwierzyny i zarazem utrudniłoby ochronę m.in. takich gatunków jak zając i kuropatwa przed drapieżnikami znajdującymi się na liście zwierząt łownych.

Projektowana zmiana ustala jasne kryteria oraz czyni czytelnymi działania Policji przy rejestrowaniu broni myśliwskiej, ponieważ głównym parametrem dopuszczającym do jej wykorzystywania łowieckiego będzie energia pocisku zmierzona w odległości 100 m od wylotu lufy i wynosząca co najmniej 1000 J. Należy tutaj dodać, że parametr dotyczący najmniejszej dopuszczalnej energii pocisku nie uległ zmianie, ponieważ uznano go za wystarczający i zapewniający właściwą skuteczność wykonywania polowania. Zaniechano zatem ustalania kalibru w wymiarze metrycznym z uwagi na ciągłe modyfikacje broni myśliwskiej i różne sposoby ustalania jej kalibru.

Zmiana druga, polegająca na dodaniu w rozdziale drugim rozporządzenia w § 5 ust. 1a w brzmieniu „Polowanie na zające może odbywać się wyłącznie jako polowanie zbiorowe, z uwzględnieniem § 35.”, spowodowana została potrzebą doprecyzowania zasad wykonywania polowania na zające, jednoznacznie wykluczającą możliwość polowania na nie podczas wykonywania polowania indywidualnego.

Kwestia polowania na zające jest uregulowana w § 35 ww. rozporządzenia, w rozdziale 5 odnoszącym się wyłącznie do polowania zbiorowego. Mając jednak na uwadze regres populacji zająca i możliwość pełniejszej kontroli nad pozyskiwaniem tego gatunku w wyniku polowania zbiorowego oraz tradycje takiej formy polowania, potwierdza się zakaz polowania indywidualnego na zające. Ma to również ścisły związek z działaniami podejmowanymi przez resort środowiska w związku z ochroną populacji tego gatunku w Polsce oraz rozważaną możliwością ogłoszenia czasowego zakazu wykonywania polowania na zające. Wejście w życie rozporządzenia w dniu następującym po dniu jego ogłoszenia w Dzienniku Ustaw uzasadnione jest potrzebą umożliwienia podjęcia przez Policję ponownie czynności związanych z rejestracją broni myśliwskiej o lufach gwintowanych małych

kalibrów już zakupionej oraz umożliwienie jej sprzedaży zainteresowanym jej nabyciem myśliwym, a także możliwie szybkim podjęciem dokonywania odstrzałów zwierzyny w ramach zatwierdzonych rocznych planów łowieckich 2013/2014.

W uzgodnieniach międzyresortowych nie zgłoszono uwag dotyczących treści projektowanego rozporządzenia. Uwaga Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi odnosiła się do zmiany art. 42c ustawy - Prawo łowieckie.

Zgodnie z art. 43 ust. 3 ustawy - Prawo łowieckie, zasięgnięto opinii Polskiego Związku Łowieckiego, który zaopiniował pozytywnie projekt rozporządzenia.

Stosownie do przepisów art. 5 ustawy z dnia 5 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt założeń został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska wraz z uwagami zgłoszonymi w trakcie uzgodnień międzyresortowych i opiniami przesłanymi w ramach konsultacji społecznych. Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem w trybie ww. ustawy.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji oraz jest zgodny z prawem UE.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Podmiotami, na które będzie oddziaływało bezpośrednio rozporządzenie są osoby wykonujące polowania, zarządcy i dzierżawcy obwodów łowieckich, Polski Związek Łowiecki, Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe, organy Policji, dystrybutorzy broni myśliwskiej.

2. Konsultacje

W ramach konsultacji projekt otrzymali i swoje opinie przesłali: Zarząd Główny Polskiego Związku Łowieckiego, Komenda Główna Policji, Polskie Stowarzyszenie Rusznikarzy i Dystrybutorów Broni, Polska Izba Ochrony. Opinię przesłał też Ruch Obywatelski Miłośników Broni. Projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska.

Zarząd Główny Polskiego Związku Łowieckiego, Polskie Stowarzyszenie Rusznikarzy i Dystrybutorów Broni oraz Ruch Obywatelski Miłośników Broni postulowały rozszerzenie zakresu nowelizacji o udostępnienie broni krótkiej myśliwym do dostrzeliwania postrzazków zwierzyny grubej. Uwaga nie została uwzględniona. Dotychczasowe sposoby dochodzenia postrzazków zwierzyny grubej, w tym dzików, gwarantowały, przy zachowaniu przez myśliwego należytej ostrożności oraz przy udziale psów tropiących, ich odszukanie i dostrzelenie w sposób humanitarny z posiadanej broni długiej. Ponadto aktualne pozostaje stanowisko Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, wyrażone podczas nowelizacji rozporządzenia w 2011 r., zgodnie z którym brak możliwości uznania broni krótkolufowej za broń myśliwską uzasadniony jest również względami bezpieczeństwa publicznego. Znacząca większość myśliwych, posiadających pozwolenia na broń od kilkudziesięciu lat, nie podlegała bowiem i nadal nie podlega badaniom lekarskim wykonywanym w celu ustalenia, czy stan ich zdrowia pozwala na dysponowanie bronią. Tymczasem posiadacze pozwoleń na broń palną do ochrony osobistej, posiadający właśnie broń krótkolufową przed uzyskaniem pozwolenia zdają przed organem Policji egzamin m.in. w zakresie budowy, zasad bezpiecznego obchodzenia się bronią oraz umiejętności strzeleckich, jak również zobligowane są co pięć lat poddawać się specjalistycznym badaniom, których celem jest wykluczenie spośród grona posiadaczy pozwoleń na broń tych osób, które ze względu na stan

zdrowia nie dają gwarancji bezpiecznego używania broni. Pozwolenie na posiadanie broni krótkiej osobie nieprzeszkolonej w jej władaniu może spowodować wzrost zagrożenia dla samych posiadaczy broni, innych osób biorących udział w wykonywaniu polowania oraz osób postronnych. Za zasadne należy uznać również obawy, że mimo procedury związanej z uzyskaniem uprawnień do polowania, uznanie broni krótkiej za broń myśliwską umożliwi uzyskanie pozwolenia na tą broń osobom, które w świetle pozostałych przepisów ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz. U. z 2012 r. poz. 576) nigdy by go nie uzyskały.

Zarząd Główny Polskiego Związku Łowieckiego zaproponował ponadto wprowadzenie zmian dotyczących ewidencji pobytu myśliwych na polowaniu indywidualnym, które ze względu na to, iż wykraczały poza zakres projektowanej nowelizacji, nie zostały uwzględnione.

Nie uwzględniono również propozycji Polskiego Stowarzyszenia Rusznikarzy i Dystrybutorów Broni w sprawie dopuszczenia amunicji myśliwskiej o energii minimalnej 400 J. Dotychczasową wartość energii minimalnej pocisku, wynoszącą 1000 J w odległości 100 m od wylotu lufy, należy uznać jako wartość graniczną gwarantującą skuteczność polowania.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych wydatków oraz nie wpłynie w sposób znaczący na dochody budżetu państwa i na budżety jednostek samorządu stosownych terytorialnego. Przywrócenie możliwości sprzedaży broni o kalibrze mniejszym niż 5.6 mm myśliwym spełniającym określone warunki oraz umożliwienie wykonywania polowania z niej nie wpłynie zasadniczo na wysokość danin należnych budżetowi państwa.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało istotnego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.